



Fondazione Bruno Visentini

Le misure a favore dei giovani ammontano a 15,55 miliardi, pari all'8,1% delle risorse RRP (+0,54 punti percentuali dalla precedente bozza del 23 aprile). Parzialmente colmato il "vuoto" su impiego e imprenditoria giovanile

NOTA Tecnica del 3 giugno 2021

Le schede di lettura nr.06, nr.219 riferite al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza da Dossier parlamentare del 27 maggio 2021 riportano l'elenco delle misure dirette e indirette per i giovani. Nel documento parlamentare, per misure dirette si fa riferimento a interventi di sostegno all'occupazione giovanile, mentre per misure indirette quegli interventi che produrranno benefici trasversali anche in ambito generazionale.

Stando alle tabelle del documento, le misure dirette ai giovani ammontano a 7,5 miliardi di euro e rappresentano il 3,96 per cento delle risorse totali del Dispositivo di ripresa e resilienza (pari a 191,5 mld di euro). Le misure indirette, così nominate per i benefici trasversali in favore delle giovani generazioni, sono generalmente ascrivibili a tutte le e sei missioni del PNRR, poiché investimenti e milestone dovrebbero contribuire alla creazione di futuri nuovi posti di lavoro e, in particolare, generare un maggiore fabbisogno professionale in settori a vocazione digitale e verde, su presupposto che a evadere tale fabbisogno siano soprattutto le nuove risorse sul mercato del lavoro.

Nella mappatura degli interventi del Piano a favore dei giovani under 35, si propone nella presente nota tecnica un'analisi delle misure per i giovani nel PNRR definitivo e un confronto con la precedente bozza di Piano del 23 aprile 2021 e relativa analisi tecnica. Si distinguono gli interventi a favore dei giovani tra misure generazionali e potenzialmente generazionali, laddove si ricorda che per misure generazionali si intendono gli investimenti idonei ad incidere sul divario generazionale in quanto rivolti direttamente (ed esclusivamente) al target under 35 e, per misure potenzialmente generazionali, interventi che pur non essendo pensati direttamente per i giovani, incidono positivamente sulla realtà giovanile interessando beneficiari in prevalenza giovani.

A valere sulle risorse del Recovery Plan (da ora RRP), le misure generazionali stimate ammontano a 3,63 miliardi di euro per il periodo 2021-2026, pari a quasi il 2% sul totale delle risorse RRP, con un aumento di circa un miliardo di euro rispetto alla bozza di PNRR del 23 aprile scorso. In particolare l'aumento è dovuto all'introduzione di quattro specifici interventi per i giovani articolati nella Missione 1 "Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura", come seguono:

- Servizio civile digitale (60 milioni di euro);
- Personale a tempo determinato per l'implementazione del PNRR (9 milioni);
- Piano di assunzioni a tempo determinato per l'Ufficio del processo (603 milioni);
- Sezione Speciale Turismo del Fondo Centrale di Garanzia per facilitare l'accesso al credito per i giovani (358 milioni).

L'incremento delle risorse per misure generazionali è da valutare positivamente non solo sotto il profilo quantitativo, ma anche quello qualitativo. Come osservato nella nostra nota tecnica del 12 aprile 2021 su PNRR "Conte" e da un successivo studio del 26 aprile sul confronto tra quest'ultimo e la prima bozza di PNRR "Draghi", il PNRR si dimostrava ancora carente in tema di politiche giovanili, complici specialmente l'assenza

di misure specifiche per l'imprenditoria giovanile (mentre per le misure di sostegno al lavoro, si ricorda che si conta sul fondo REACT-EU con 340 milioni per la fiscalità di vantaggio con il "bonus assunzione giovani"). L'assunzione di personale giovane per l'implementazione del PNRR e per l'Ufficio del processo, da un lato, e il sostegno ai giovani imprenditori nel comparto turistico parzialmente colmano questa miopia.

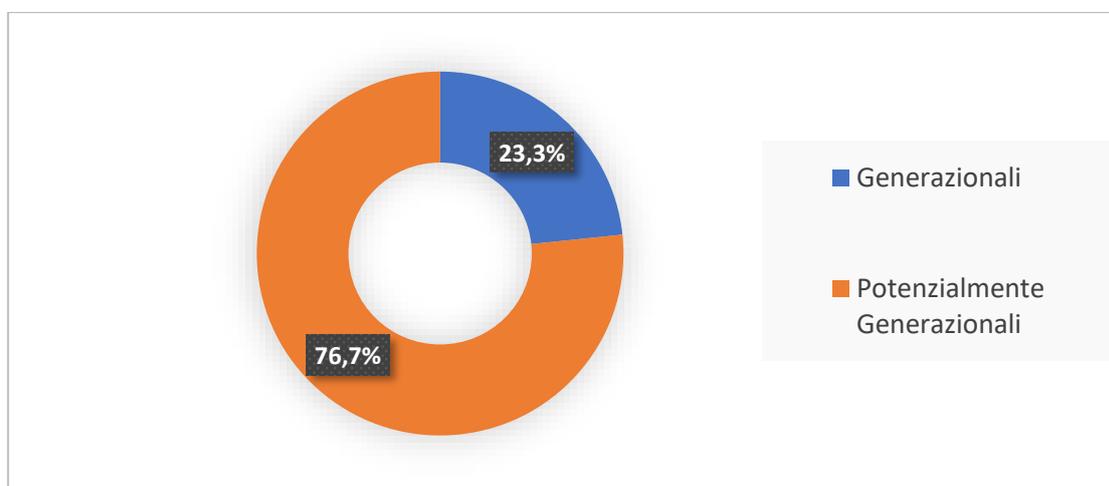
Le misure potenzialmente generazionali sono invece rimaste invariate a 11,92 miliardi di euro a valere sul fondo RRP, come da precedente bozza di Piano.

Figura 1. Investimenti e milestones per i giovani under 35 distribuiti tra misure generazionali e potenzialmente generazionali

MISURE	RISORSE TOTALI	Componente	INVESTIMENTO/RIFORMA	RRP
GENERAZIONALI	3630	M5-C1-I.1.4	Sistema duale	600
		M5-C1-I.2.1	Servizio civile universale	650
		M1-C1-I.1.7	Servizio civile digitale (all'interno dell'investimento "Competenze digitali di base")	60
		M1-C1-I.2.1	Personale a tempo determinato per l'implementazione del PNRR	9
		M1-C1-R.2.1	Riforma "Accesso e reclutamento", Percorsi di reclutamento dedicati ai giovani dc	0
		M1-C1-I3.1	Piano di assunzioni a tempo determinato (con durata massima di 3 anni) per l'Uff	603
		M4-C1-R1.6	Riforma delle lauree abilitanti per determinate professioni	0
		M4-C2-I1.2	Finanziamento di progetti presentati da giovani ricercatori	600
		M4-C1-I1.7	Borse di studio per l'accesso all'università	500
		M4-C1-I.1.6	Orientamento attivo nella transizione scuola - università	250
		M1-C3-I.4.2	Sezione Speciale Turismo del Fondo Centrale di Garanzia per facilitare l'accesso al	358
POTENZIALMENTE GENERAZIONALI	11920	M4-C1-R1.7	Alloggi per gli studenti	960
		M4-C1-I.1.2	Piano di estensione del tempo pieno e mense	960
		M4-C1-I.1.1	Piano per asili nido e scuole materne e servizi di educazione e cura per la prima infanz	4600
		M4-C1-I1.5	Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria	1500
		M4-C1-I1.4	Riduzione dei divari territoriali nel primo e secondo ciclo delle superiori	1500
		M4-C1-I.2.1	Didattica digitale integrata e formazione sulla transizione digitale del personale scolast	800
		M4-C1-I.3.1	Nuove competenze e nuovi linguaggi	1100
M4-C1-I.3.4	Didattica e competenze universitarie avanzate	500		

Nella bozza di PNRR del 23 aprile gli interventi a favore dei giovani si stimavano a 14,52 miliardi di euro (circa il 7,5% sul totale RRP). Attualmente invece le misure complessive rivolte ai giovani ammontano a 15,55 miliardi di euro, pari all'8,1% sul totale delle risorse RRP (+0,54 punti rispetto alla precedente bozza), di cui circa il 23% consiste in misure direttamente rivolte al target under 35 e per il 77% in misure potenzialmente rivolte ai giovani.

Figura 2. Misure totali per i giovani nel Recovery Plan pari a 15,55 miliardi (8,12% del totale)



Classificando gli interventi per i giovani in tipologie di misure, i quattro nuovi interventi generazionali - precedentemente menzionati - vanno a colmare il precedente vuoto presente nella bozza di PNRR del 23 aprile sul sostegno al lavoro e sull'imprenditorialità appena sopra evidenziato. Ad oggi, a valere delle sole risorse RRP, queste misure ammontano rispettivamente a 612 milioni di euro per il pilastro delle "misure di sostegno al lavoro" e a 358 milioni per le "misure per l'autoimpiego e l'imprenditorialità giovanile" (vedi figura 3). In quest'ultima categoria, come nel conteggio totale per le misure a favore dei giovani, non è stato invece inserito l'intervento a supporto di "imprese start-up e venture capital attive nella transizione ecologica (M2-C2-I5.4)" perché non vi è allo stato evidenza che i beneficiari saranno in maggioranza under 35. Dunque, questo intervento, benché presente tra le misure considerate "dirette" per i giovani, non risulta espressamente essere rivolto a imprese a presenza o a guida giovanile.

Figura 3. Classificazione interventi PNRR per tipologia di misura a valere sul RRP (valori in milioni di euro)

